

POLICY BRIEF 2022

2022. 12. 08. vol.56

2022 정책브리프

전북형 투포트 전략을 통한 항만물류서비스 특성화 제안

※ 이 자료는 정책과제로 수행한
"전라북도 항만물류서비스
특성화 방안 연구"
일부를 재구성하여 작성하였음

www.jthink.kr

연구책임 | 나정호 연구위원
연구진 | 김선홍 전문연구원

1. 전라북도 항만물류서비스 특성화 필요성

- ✔ 항만은 수출입 산업의 글로벌 물류거점으로 전국에 31개의 무역항이 운영되고 있으며, 지역 산업과 국가균형발전에 이바지할 수 있도록 서비스 영역의 특성화·전문화가 필요함
- ✔ “항만물류특성화”는 집중적인 자원 투자를 통해 비용절감, 서비스 품질 제고 효과를 달성할 수 있는 항만서비스를 의미하며, 항만의 입지, 인프라 특성, 배후 산업단지 여건 등을 반영하여 해양수산부는 전국항만기본계획을 수립하고 있음

1. 전라북도 항만물류서비스산업 한계극복을 위한 근본적 대응 필요

- ✔ (전라북도 항만물류서비스 특성화 방향성 확보) 「군산항 화물유치 지원방안 연구(군산시)」, 「군산항 활성화 종합계획 수립용역(군산지방해양수산청)」 등 군산항이 지향할 방향성과 공감대가 형성됨
- ✔ (전라북도 항만물류서비스 특성화 추진주체 한계 극복) 항만공사가 설치되지 않은 전라북도는 항만물류산업의 특성화, 경쟁력 강화를 위하여 민·관 협력 방식으로 대응해야 함
- ✔ (항만물류서비스업체 의견반영 필요) 물류주산업, 하역중개업, 선박대리업, 급유업, 선용품업, 고박업, 방역업 등 다양한 항만하역·용역서비스를 제공하는 지역 업체의 의견을 반영해야 함
- ✔ (전라북도 항만물류서비스업체 일자리 문제) 대부분의 항만물류서비스업체가 항만 인근, 산업단지에 위치하여 접근성이 떨어지고, 365일·24시간 운영되는 특성으로 일자리 확보에 어려움이 있음

2. 전라북도 항만물류서비스산업의 경쟁력

- ✔ (군산항 수심확보, 준설) 군산항 활성화의 중요 현안은 안전한 수심확보를 위한 준설공사이며, 비관리청 항만준설공사, 준설토 투기장 확보(2022년 예타통과) 등이 추진되고 있음
- ✔ (벌크화물, 자동차, 컨테이너 등 종합항만) 군산항은 배후산업단지 입주기업이 필요로 하는 다양한 벌크화물 처리 거점이자 컨테이너, 자동차 물류서비스를 제공하고 있음
- ✔ (전자상거래 특송화물 처리 기회) 한중국제카페리를 활용한 해상특송화물 급증에 대응하여 군산항 배후에 전자상거래 특송화물 통관장 조성이 추진 중임

- ✔ (국가식품콜드체인물류전문항만) 전국 유일 국가식품클러스터를 보유한 전라북도의 식품산업 경쟁력 강화를 위한 국가식품콜드체인물류전문항만 운영계획을 협의하고 있음
- ✔ (서해안권 해상풍력거점단지) 탄소중립, 그린뉴딜 중심지로 도약하려는 전라북도 주력산업 특성화의 일환으로 재생에너지 기자재 물류서비스 전문화 가능성이 있음
- ✔ (친환경 항만) 해양수산부의 수소항만 2040 정책에 대응하여, 2040년 완공되는 새만금신항만을 설계단계에서 친환경 수소항만에 특화시킬 수 있음

3. 군산항과 새만금신항 운영계획 상충관계 대응

- ✔ (군산항-새만금신항 상충관계) 제2차 신항만건설기본계획에 따라 2040년 완공(2025년 2선석 완공)을 앞둔 새만금신항은 군산항과 입지, 부두기능 등 운영전반에 걸쳐 상충관계가 우려됨
- ✔ (군산항기반산업과 새만금신항기반산업 특성화) 현재 군산항을 이용하는 주력산업 생태계 고도화와 새만금 개발과 연계한 새만금신항 특성화로 두 항만의 효율적 운영전략 수립이 필요한 시점임
- ✔ (군산항-새만금신항 공생전략, 기능 특성화 필요) 현재의 군산항과 미래의 새만금신항 공생전략은 본원적 기반산업과 연계하여 설계하고 해당 산업의 생태계 조성으로 지속 가능성을 높여야 함

II. 전라북도 항만물류산업 현황과 특성화 기본전제

1. 전라북도 항만물류산업 현황

- ✔ 군산항은 전국 31개 무역항 중 12위 규모의 물동량을 처리하고 있으며, 최근 5년간 소폭 감소하다가, 2021년 2,149만 톤을 처리하였음
- ✔ 군산항은 배후산업단지 입주기업이 필요로 하는 원료의 수입과 완성품, 환적수출을 담당하고 있으며, 2021년 2,000만 톤 이상을 처리하여, 지역산업 위기를 극복해나가는 증가세를 보이고 있음
- ✔ 사료·양곡, 유연탄 등이 주력 품목이며, 최근 완성차 환적화물의 적극적 유치 성과로 차량 및 부품 물동량이 한국GM 군산공장 폐쇄 이전 수준을 회복하였음
- ✔ 전라북도 시·군별 수출입 물동량을 살펴보면 군산시(수출 48.7%, 수입 64.8%), 전주시(수출 27.8%, 수입 7.4%), 김제시(수출 1.8%, 수입 11.3%), 정읍시(수출 4.3%, 수입 10.5%), 익산시(수출 7.8%, 수입 2.8%), 완주군(수출 6.9%, 수입 2.0%) 등 산업단지 물동량 규모가 큰 특성이 있음

[표1] 최근 5년간 군산항 화물처리 실적

(단위: 천 톤)

| 구 분 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | |
|---------|--------|--------|---------|---------|--------|-------|
| 합계 | 19,842 | 19,010 | 19,234 | 18,809 | 22,144 | |
| 양곡 | 938 | 846 | 933 | 828 | 864 | |
| | 옥수수 | 866 | 781 | 830 | 722 | 765 |
| | 기타 | 72 | 65 | 103 | 106 | 99 |
| 사료 | 4,161 | 4,669 | 4,894.5 | 5,197 | 5,367 | |
| | 옥수수 | 2,083 | 2,454 | 2,512 | 3,891 | 2,425 |
| | 기타 | 2,078 | 2,215 | 2,382.5 | 1,306 | 2,942 |
| 유연탄 | 352 | 2,147 | 2,468 | 2,588 | 2,673 | |
| 시멘트 | 1,372 | 1,303 | 1,322 | 1,203 | 1,372 | |
| 슬래그 | 563 | 256 | 634 | 452 | 376 | |
| 광석류 | 1,098 | 1,298 | 764 | 818 | 866 | |
| 모래 | 544 | 122 | 10 | 50 | 0 | |
| 원목 | 752 | 657 | 509 | 528 | 639 | |
| 목재 및 목탄 | 500 | 734 | 539 | 365 | 437 | |
| 펄프 | 797 | 815 | 842 | 779 | 686 | |
| 고철 | 385 | 355 | 337 | 224 | 330 | |
| 철강류 | 617 | 476 | 494 | 445 | 497 | |
| 차량 및 부품 | 4,349 | 1,828 | 1,449 | 1,317 | 4,421 | |
| 화공생산품 | 315 | 340 | 354 | 384 | 280 | |
| 당류 | 269 | 192 | 403 | 363 | 383 | |
| 비료 | 286 | 364 | 309 | 388 | 357 | |
| 유류 | 1,109 | 1,223 | 1,349 | 1,641 | 1,454 | |
| 기타 | 1,787 | 1,385 | 1,623.5 | 1,239 | 1,142 | |

주. 군산항, 장항항의 물동량을 합산함.

자료. 군산지방해양수산청 홈페이지. (gunsan.mof.go.kr). 재구성.

2. 전라북도 항만물류서비스 특성화 기본전제

- ✓ (본원적 주력산업의 선택과 집중 필요) 배후산업단지의 본원적 주력산업을 전략적 물류관점에서 항만물류서비스와 연계하여 주력산업의 전·후방 생태계 확장을 통한 지속 가능성을 높임
- ✓ (국가균형발전과 항만의 역할) 항만입지와 배후산업단지 연계성, 복합물류효율성 등 최적 운영 모델을 구상하여, 국가산업과 지역균형발전에 이바지할 수 있는 항만의 역할을 모색함
- ✓ (국가위기대응시스템 분산구축) 국가전략산업단지가 분산되어 있는 상황에서 항만물류서비스 특성화는 위기대응역량을 갖춘 전문물류기지의 분산화를 유도할 수 있음

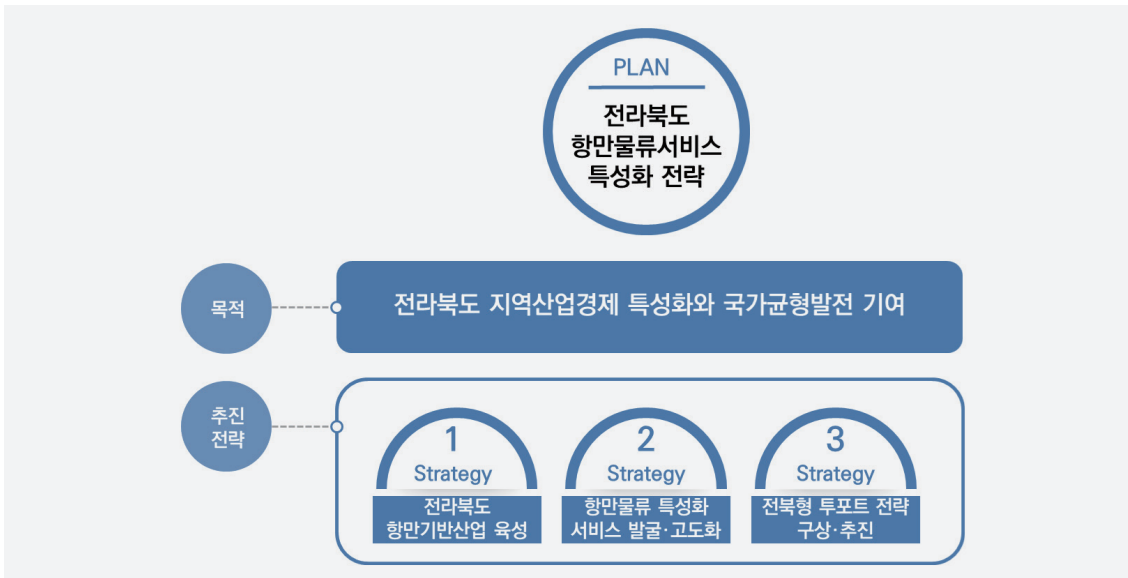
- ✔ (본원적 주력산업 특성화 단계) 단순히 특정산업에 집중하는 전략에서 벗어나 필수 인프라 확보, 화물유치 지원혜택 확산 등 물류 전문성과 생산이행과정의 효율성을 높이도록 함
- ✔ 본원적 주력산업의 물류 전략적 고도화는 특정 산업'만' 지원하는 정책이 아니라, 특성화 산업의 물류 경쟁력을 높이면서, 기존 화물도 병행 처리한다는 전제를 확립함

III. 전라북도 향만물류서비스 특성화 방안

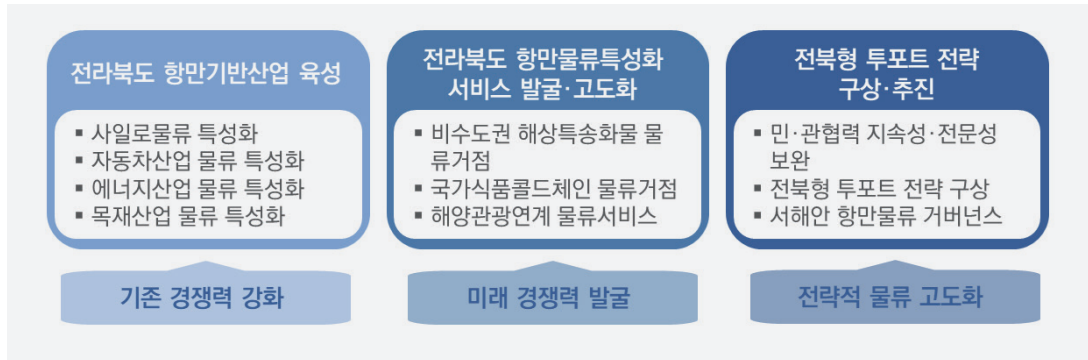
1. 도전라북도 향만물류서비스 특성화 방향

- ✔ (전라북도 향만물류서비스 특성화 ⇨ 지역주력산업 특성화) 전략적 물류 관점에서 지역주력산업의 글로벌 공급망 분석과 전·후방 산업 생태계 형성을 유도할 수 있는 특성화 산업을 발굴함
- ✔ (지역주력산업 특성화 ⇨ 균형발전) 지역주력산업 특성화와 전·후방 산업 생태계 조성은 지역산업 경제 위기대응과 지속 발전에 기여하며, 궁극적으로 국가균형발전계획에 부합함
- ✔ (전라북도 향만물류서비스 특성화 추진전략 구성) 전략적 물류 관점의 향만물류서비스 특성화, 지역 주력산업 특화발전, 국가균형발전의 선순환 체계를 고려하여 설계함

[그림1] 전라북도 향만물류서비스 특성화 전략



[그림2] 전라북도 항만물류서비스 특성화 방안 종합



1) (전략1) 전라북도 항만기반산업 육성¹⁾

- ✔ (사료·곡물산업) 군산항 처리 물동량의 가장 많은 부분을 차지하는 것은 사료·곡물이며, 이는 군산항에 전용처리시설인 대규모의 사일로가 조성되어 있어 전국적인 경쟁력이 있음
- ✔ (자동차산업) 한국GM 군산공장 가동중단 이후 전기자동차 클러스터 조성, 자동차 수출복합단지 등 확정된 국책사업과 자동차전용부두 인프라는 자동차 수출입 물동량 증대의 기회로 활용할 수 있음
- ✔ (에너지산업) 군산항 배후 열병합 발전소에서 친환경 연료원을 활용한 에너지 산업을 지속하고 있으며, 새만금재생에너지클러스터 계획에 따라 에너지산업물류의 중요거점으로 도약할 수 있음
- ✔ (목재산업) 우리나라 목재산업에서 수입목재가 차지하는 비중은 약 70%이며, 목재의 3대 수입항인 군산항 배후산업단지에 입주한 목재산업 전·후방 생태계를 조성할 수 있음

2) (전략2) 전라북도 항만물류 특성화 서비스 발굴·고도화

- ✔ (비수도권 해상특송화물 물류거점) 한중카페리를 활용한 특송화물 통관과 물류처리에 특화된 비수도권 해상특송화물 물류거점 전략은 전라북도의 새로운 기회요소로 활용할 수 있음
- ✔ (국가식품콜드체인물류거점) 국가식품클러스터 물류기지로 육성되는 새만금신항만의 정부 계획 실행력을 높일 수 있는 콜드체인물류거점전략 선점으로 미래 성장 동력을 확보할 수 있음
- ✔ (해양관광거점연계 물류서비스 발굴) 크루즈부두를 지원하는 국제여객터미널은 검역, 통관을

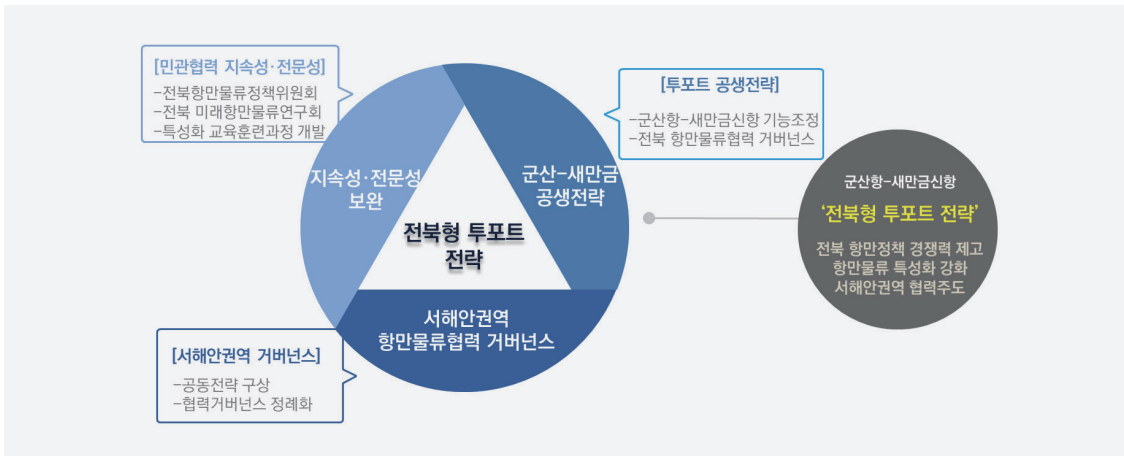
1) 항만기반산업은 항만배후지역에 입지하는 것이 전략적으로 유리한 업종과 해당 업종의 전·후방 산업으로 주력산업 생태계를 조성할 수 있는 산업을 의미하며, 이 글에서는 '군산항'과 '새만금신항'의 입지, 지역산업 특성, 정부정책 등을 복합적으로 고려하였습니다.

위한 필수시설 외에 쇼핑, 식당 등 다양한 편의시설이 입주하여 그 자체가 문화체험·관광 거점이 될 수 있음

3) (전략3) 전북형 투포트 전략 구상

- ✔ (전라북도 향만물류 특성화 추진체계: 전문성·지속성 보완) 향만공사가 없는 전라북도 여건상 “전라북도 미래향만물류연구회”, “전북형 향만물류서비스 특성화 전문교육·훈련 프로그램” 등을 추진하여 전문성과 지속성을 보완할 수 있음
- ✔ (전북형 투포트 전략 구상) 전라북도 투포트는 군산항과 새만금신항을 의미하며, 두 항만의 공생전략이 필요함. “전라북도 향만물류 협력 거버넌스”를 통해 기능조정과 공생전략에 지혜를 모아야 함
- ✔ (서해안권역 향만물류협력 거버넌스) 산동성항구그룹에 전략적으로 대응하고, 인접권역의 조화로운 협력방안을 모색하기 위해 “서해안권역 향만물류협력 거버넌스”의 정례화를 주도함

[그림3] 전북형 투포트 전략 구상과 가치



IV. 전라북도 향만물류서비스 특성화 기대효과와 정책제언

1. 전라북도 향만물류서비스 특성화 기대효과

1) 전라북도 향만 운영 활성화

- ✔ (정부정책에 부합한 향만시설과 배후단지 고도화) 이 연구에서 제안한 내용은 정부계획에 맞추어 기존 향만시설을 고도화하고, 배후산업단지 연계발전 가능성을 높여 정책적 타당성을 갖추고 있음

- ✓ (군산항기반산업의 안정적 물동량 증대 기여) 사일로, 자동차, 에너지, 목재 등 현재 군산항이 타 항만에 비해 경쟁력을 갖춘 분야를 중심으로 군산항기반산업의 전·후방 연계성을 높일 수 있음
- ✓ (새만금신항기반산업의 미래 지향적 산업유치와 조기 활성화 기대) 국가식품콜드체인물류거점과 여객·크루즈 관광 거점 전략 등 미래 지향적 전북형 투포트 전략의 성공적 이행 기반을 마련함

2) 민·관 협력방식의 항만 운영 효율성 제고

- ✓ (전문성·지속성 강화와 행정업무 분담 효과) 민·관 협력방식의 한계점으로 인식되는 전문성·지속성을 강화하여, 항만 운영 활성화 업무를 담당하는 행정인력 지원 기능을 강화함
- ✓ (전라북도 항만물류 특성화 중장기 전략 수립과 현안 대응체계) “전라북도 항만물류정책위원회”, “미래항만물류연구회” 등 중장기 관점의 전략 수립과 현안 이슈 대응역량을 높일 수 있음

3) 전라북도 항만기반산업 특화발전 체계 구축

- ✓ (전략적 물류 관점의 전·후방 연계 인프라 조성) 사일로, 자동차 물류복합단지, 목재가공단지, 공동보관시설 등 항만이용자와 전방산업 기업체가 활용할 수 있는 인프라를 통해 산업 경쟁력을 강화함
- ✓ (전라북도 항만기반산업 생태계 조성) 전라북도 항만기반산업 개념에 입각하여 기능적, 분절적으로 이행된 전·후방 산업 연계 인프라 조성·지원을 통해 지역 특화산업의 생태계를 조성함
- ✓ 예컨대, “사일로→ 사료→ 축산업→ 축산가공→ 식품→ 콜드체인물류→ 식품판매(내수·수출)” 등 관련 전방 생태계를 세분화하고, 물류비 절감, 클러스터 효과 등으로 관련 기업을 유치할 수 있음
- ✓ (전라북도 항만기반 특화산업단지와 기업유치 선순환) 전라북도 항만기반산업 생태계는 경제적 가치와 물류 관점으로 형성되어 향후 기업유치에 긍정적 기여를 할 것으로 예상됨

4) 일자리 창출과 인구 유입

- ✓ (항만기반 특화산업단지 조성에 따른 지속 가능한 일자리 창출) 전라북도 특화산업단지 조성에 따른 다양한 기업 입주로 일자리 창출 효과가 있으며, 지속 가능성이 높을 것으로 기대함
- ✓ (일자리 창출과 노동 환경 개선) 항만기반특화산업 클러스터 효과에 따라 다양한 편의시설 입주, 업무와 거주 지구 연계성 강화 등 항만배후산업단지 노동 환경 개선에 기여함
- ✓ (좋은 일자리 인식에 따른 인구 유입) 특화산업 클러스터와 물류전략 경쟁우위는 다양한 부가가치를 창출하고, 지속 가능성을 높여 “안정적이고 좋은 일자리”라는 인식 확산과 인구 유입에 기여함

[그림4] 전라북도 향만물류서비스 특성화 기대효과

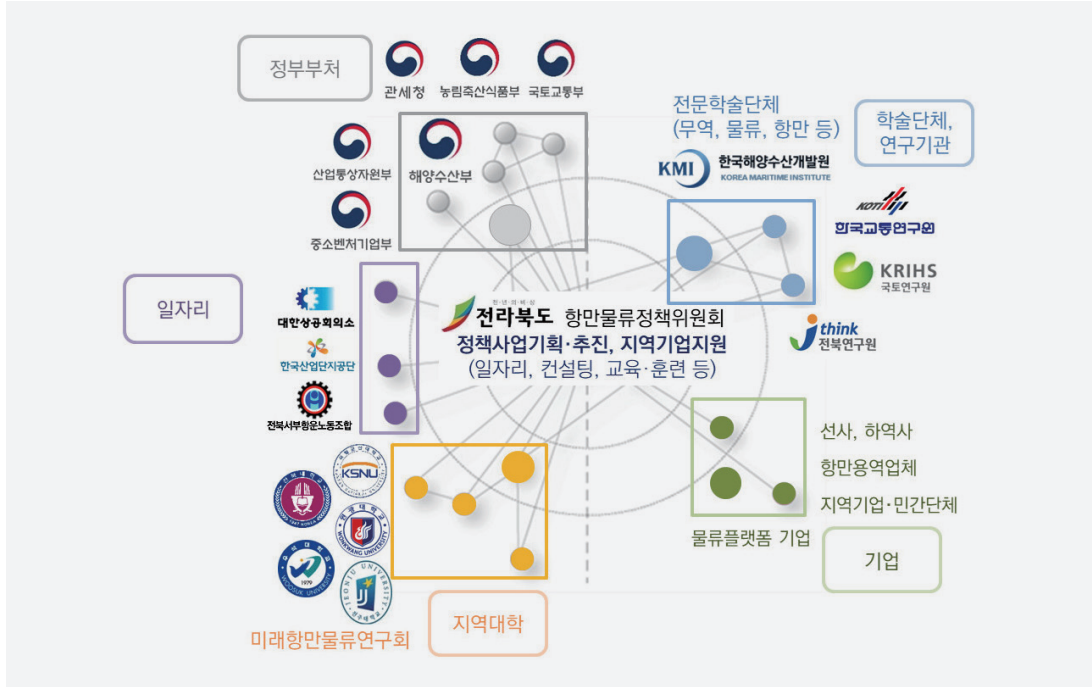


2. 정책제언

1) 전라북도 향만물류서비스 안전성·전문성 제고

- ✓ (군산항 준설공사를 통한 안전한 향만물류서비스 체계 구축) 군산항의 1번 현안은 수심 확보이며, 정부 준설공사의 실효성 제고방안, 디지털트윈 기반 안전관리 전략 수립을 검토할 필요가 있음
- ✓ (전라북도 향만물류정책 거버넌스 제안) 본원적 산업정책과 연계한 다양한 이슈대응, 신규 정책사업 기획·추진의 한계를 극복하기 위하여 “전라북도 향만물류정책 거버넌스” 운영을 제안함
- ✓ (전라북도 미래향만물류연구회 운영) 전라북도 향만물류 전문가 협력체를 구성하여 미래향만물류 전략의 구체화, 장기·지속적인 전략수립 대응 주체로서의 역할을 부여함

[그림5] 전라북도 항만물류정책 거버넌스 구상안



2) 전라북도 항만물류서비스 고도화 지원

- ✓ (전라북도 항만기반산업 물류경쟁력 제고) 배후산업단지 항만기반산업의 전문성, 경쟁력을 강화하기 위한 공동 인프라 조성으로 입주기업 지원, 신규기업 유치 등 전·후방 산업 고도화 필요
- ✓ (항만물류생태계 형성관점의 지역물류기업 지원) 365일, 24시간 단절 없는 물류서비스를 위하여, 기존 일자리 정책사업의 지원범위를 물류기업으로 확장하여 물류서비스 생태계 조성을 지원해야 함

3) 전략적 물류 관점의 의사결정 체계 구축

- ✓ (전략적 물류 관점의 의사결정) 전라북도 항만물류서비스 특성화와 항만기반산업생태계 형성으로 지속 가능한 발전체계 구축을 위해서 “전략적 물류 관점의 의사결정방식 전환”이 필요함
- ✓ 물류 빅데이터와 수입원료 물동량 분석으로 주력 산업 동향을 모니터링 할 수 있으며, 전·후방 연계산업과 주력 품목에 대한 공공 인프라, 지원정책으로 지역산업 생태계를 강화할 수 있음
- ✓ 전북형 항만물류 빅데이터 분석체계를 구축하여 주력산업 동향을 모니터링하고, 전라북도 수출 통합지원센터 등 관계 기관과 협력하여 해외시장개척, 글로벌 마케팅 고도화 등을 추진할 수 있음

Summary

Study on Specialization of Jeollabuk-do Port Logistics Services

Jungho Na, Seonhong Kim

- ✓ The purpose of the study is to design methods for specializing port logistics services by taking the supply chain structure of the port, as well as specialization industries and future industrial trends, into consideration and make suggestions for Jeollabuk-do's two-port system of the port of Gunsan and the new port in Saemangeum.
- ✓ Specialization methods of Jeollabuk-do port logistics services can be summarized as follows.
- ✓ First, it is advisable to provide specialized logistics services, including silo logistics, which have secured the existing competitiveness, as well as logistics for the automobile industry, energy industry and timber industry to increase the potential of the further development of Jeollabuk-do's port-based industry by establishing a front-to-back industrial ecosystem.
- ✓ Second, it is advisable to discover key sustainable port-based industries for the future, such as non-metropolitan area logistics hubs for maritime express cargo, logistics centers for the national food cold chain, as well as passenger and cruise logistics.
- ✓ Third, diverse policy projects need to be planned and implemented to improve the existing competitiveness and discover new industries. Therefore, decision-making based on strategic logistics viewpoints and Jeollabuk-do's two-port strategy are needed.
- ✓ If such achievements are reflected in Jeollabuk-do's port logistics policy, a stable growth of the Gunsan port-based industry and an early vitalization of Saemangeum's new port can be expected. Furthermore, thanks to the ecosystem of specialized development of Jeollabuk-do's port-based industries, a virtuous cycle of job creation and a population influx is expected.

Key Words Port logistics service, Specialization, Jeollabuk-do Port



Study on Specialization of Jeollabuk-do Port Logistics Services

Jungho Na, Seonhong Kim



전북 전주시 완산구 콩쥐팍쥐로 1696(효자동3가 1052-1)
대표전화 063.280.7100 팩스 063.286.9206

발행인 _ 권혁남 발행처 _ 전북연구원

※ 이 정책브리프의 내용은 연구진의 견해로 전북연구원의 공식입장과 다를 수 있습니다.
※ 지난 호 정책브리프를 홈페이지(www.jthink.kr)에서도 볼 수 있습니다.